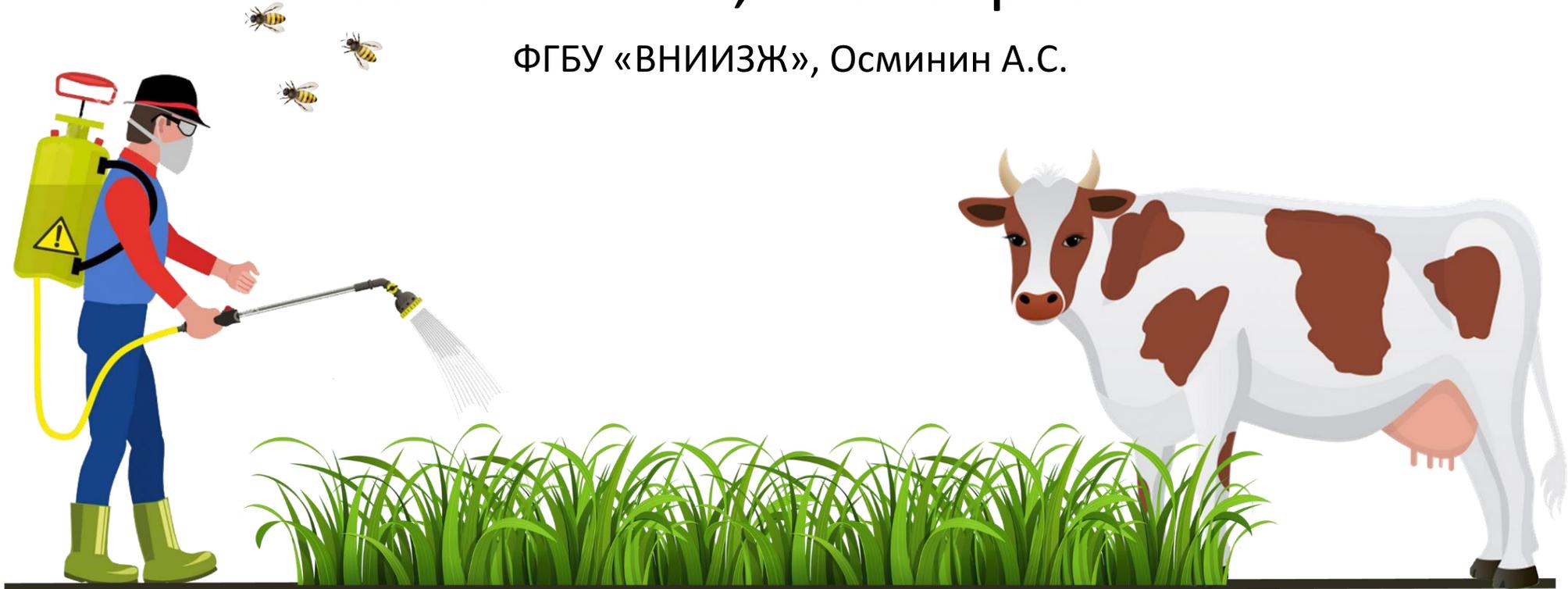


ФГИС Прослеживаемости Пестицидов и Агрохимикатов (ФГИС ППА)

Функциональные, технические
возможности, планы развития

ФГБУ «ВНИИЗЖ», Осминин А.С.



Нормативно-правовая база

- **Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030** «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».
- **Проект** перечня товаров, подлежащих государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в специализированных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1030 (инсектициды, фунгициды, гербициды, родентициды, удобрения минеральные или химические, азотные и др.).
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1067** «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».
- **Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 года №1667-р** «Перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».
- **Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ (ред. от 30.12.2020)** «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».
- **Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 442** «Об утверждении Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов».
- Правила по хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов (утв. Минздравом России, Минсельхозпродом России 29.04.1999).
- См. тут – <https://fsvps.gov.ru/fsvps/ppa/npa.html>



Проекты НПА

- **Проект** постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов»: внесение в Правительство РФ – 01.11.2021, принятие с учетом регистрации в Минюсте – 25.11.2021
- **Проект** постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов и иных государственных информационных систем»: внесение в Правительство РФ – 10.11.2021, принятие с учетом регистрации в Минюсте - 01.12.2021
- **Проект** постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций, осуществляющих в качестве предпринимательской деятельности хранение пестицидов и агрохимикатов и оказывающих связанные с хранением услуги, в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов»: внесение в Правительство РФ – 08.11.2021, принятие с учетом регистрации в Минюсте – 08.12.2021
- **Проект** распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети «Интернет», сведений и информации, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов, а также сведений и информации, размещаемых в форме открытых данных»: внесение в Правительство РФ – 01.11.2021, принятие с учетом регистрации в Минюсте – 01.12.2021



Цели создания и задачи

- Федеральным законом от 30.12.2020 № 522-ФЗ в ред. от 28.06.2021 № 221-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 19.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении пестицидов и агрохимикатов», в частности закон дополнен **статьей 15.2. Федеральная государственная информационная система прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов**, которая вступает в силу с **01 июля 2022 г.**
- **Федеральная государственная информационная система прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов** создается в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении), а также осуществления анализа, обработки представленных в нее сведений и информации и контроля за достоверностью таких сведений и информации.
- Прослеживаемость пестицидов и агрохимикатов обеспечивается с момента их ввода в обращение – производство или ввоз на территорию Российской Федерации (оформление электронных производственных сертификатов или гашение импортных электронных сертификатов) до момента их вывода из обращения – вывоз с территории Российской Федерации, применение, розничная реализация гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, обезвреживание, утилизация, уничтожение и захоронение (оформление электронных актов вывода из обращения с указанием способа).



Перечень пунктов пропуска

через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. № 1667-р:



- ***Автомобильные пункты пропуска***

- Бурачки
- Забайкальск
- Убылинка
- Шумилкино

- ***Воздушные пункты пропуска***

- Владивосток (Кневичи)
- Москва (Домодедово)
- Москва (Шереметьево)

- ***Железнодорожные пункты пропуска***

- Валуйки
- Забайкальск
- Посинь

- ***Морские пункты пропуска***

- Большой порт Санкт-Петербург
- Владивосток
- Восточный
- Новороссийск



Регистрация в ФГИС ППА



Кто должен пройти регистрацию и участвовать?

- Все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению пестицидов и агрохимикатов, включая: ввоз на территорию Российской Федерации, и/или производство, и/или применение, и/или реализацию, и/или транспортировку, и/или хранение, и/или уничтожение, и/или расфасовку/, и/или утилизацию, и/или обезвреживание, и/или захоронение пестицидов и агрохимикатов.



Что нужно сделать?

- Ознакомиться с порядком регистрации и скачать шаблон заявления на официальном сайте Россельхознадзора: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news/41960.html>.
- Подать электронную заявку на форме: <https://cerberus.vetrif.ru/cerberus/request/>
- Внести в шаблон заявления сведения об организации, местах ведения деятельности, видах объектов и видах деятельности объектов, об уполномоченных лицах организаций, кто будет осуществлять электронную сертификацию.



Куда обратиться?

- Подать заполненное и подписанное заявление в территориальное управление Россельхознадзора: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/structure/terorgs>.



Когда можно подать заявку?

- Уже сейчас. Прием заявок ведется с **01.07.2021 г.**



Текущая ситуация с регистрацией объектов

Основными видами зарегистрированных поднадзорных объектов являются:

- место применения пестицидов и агрохимикатов (земельный участок) – 42 194,
- места выращивания зерновых, зернобобовых и масличных культур – 2 544,
- место применения пестицидов (здание, строение, сооружение) – 646,
- предприятия/организации розничной торговли, осуществляющие розничную реализацию пестицидов и агрохимикатов – 469,
- предприятия по ввозу/вывозу, хранению и реализации пестицидов и агрохимикатов – 439,
- предприятия/организации оптовой торговли, осуществляющие оптовую реализацию пестицидов и агрохимикатов – 128,
- крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) – 61,
- предприятия по производству пестицидов и агрохимикатов – 55,
- место обезвреживания, утилизации, уничтожения и/или захоронения пестицида/агрохимиката – 27.



Текущая ситуация с регистрацией объектов

- **Среди регионов Российской Федерации лидерами по регистрации поднадзорных объектов (по состоянию на 29.09.2021 зарегистрировано более 1 тысячи поднадзорных объектов), являются следующие субъекты:**

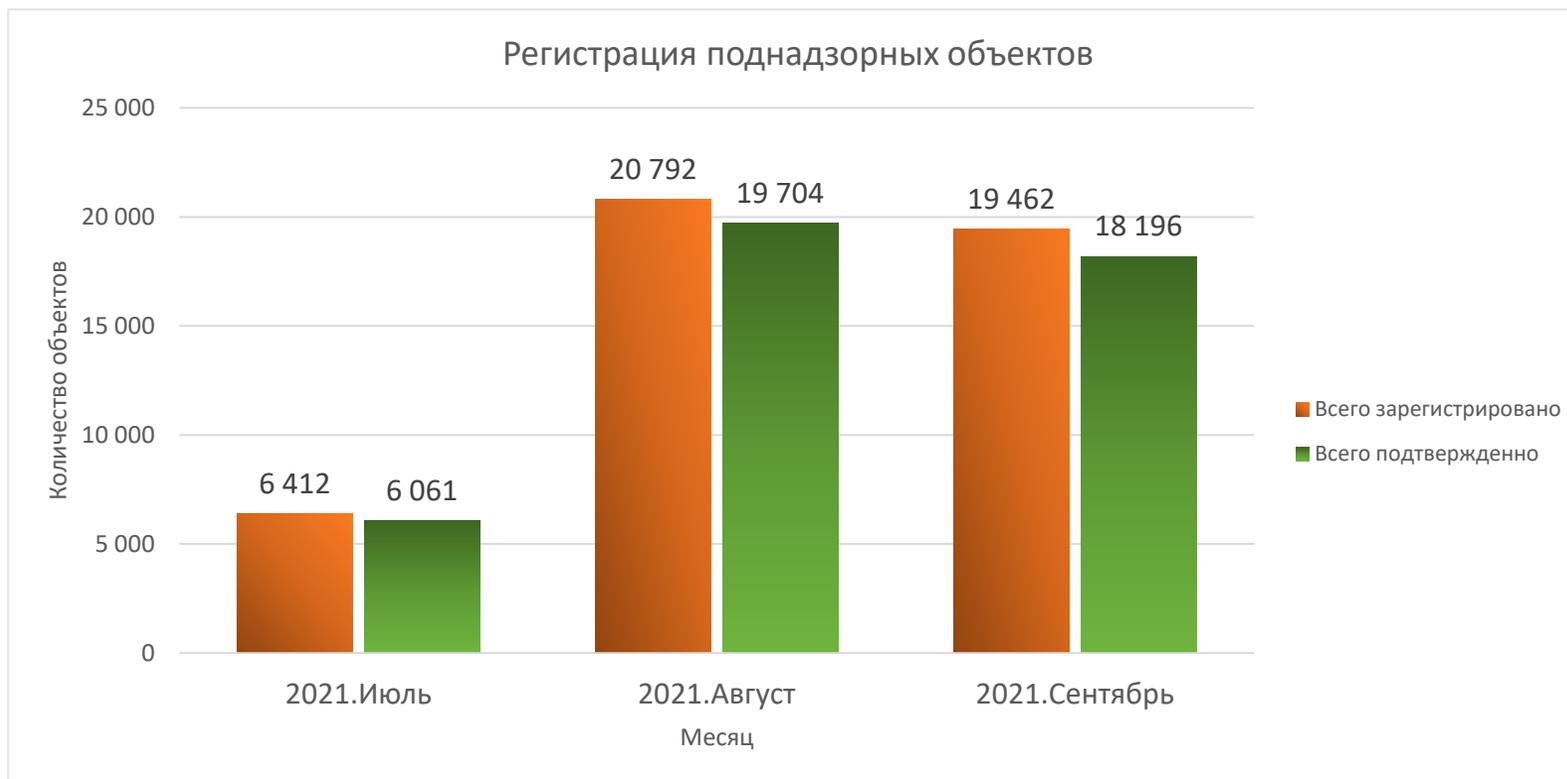
Краснодарский край	3 521	Ульяновская область	1 530
Курская область	2 733	Амурская область	1 446
Ростовская область	2 597	Республика Татарстан	1 182
Саратовская область	2 584	Самарская область	1 167
Омская область	2 398	Тюменская область	1 137
Орловская область	2 362	Красноярский край	1 107
Пензенская область	1 886	Чувашская Республика	1 099
Алтайский край	1 857	Липецкая область	1 092
Республика Крым	1 783	Белгородская область	1 053
Пермский край	1 703	Удмуртская Республика	1 047
Волгоградская область	1 592		

- **Аутсайдерами среди регионов Российской Федерации (по состоянию на 29.09.2021 не зарегистрировано ни одного или зарегистрирован 1 поднадзорный объект) являются следующие субъекты:**

Кабардино-Балкарская Респ.	1
Мурманская область	0
Ненецкий автономный округ	0
Республика Тыва	0



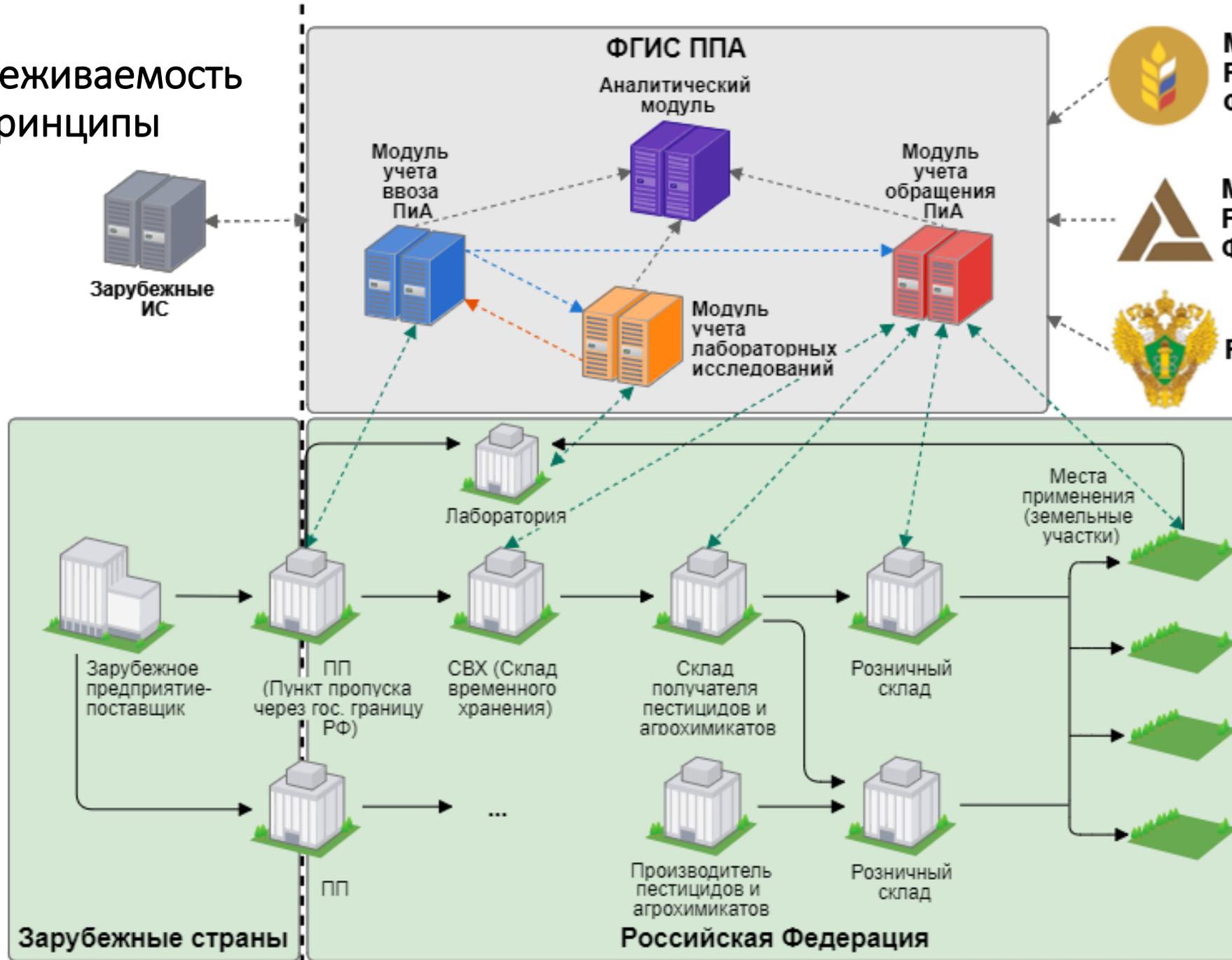
Динамика регистрации поднадзорных объектов



Динамика регистрации и включения в реестр поднадзорных объектов (в статусе «Подтвержден»), с начала регистрации от 01.07.2021 г. по 29.09.2021 г.



Прослеживаемость и ее принципы



1. Импортер подает электронное предварительное уведомление о ввозе зарегистрированного в Каталоге МСХ пестицида или агрохимиката при наличии лицензии Минпромторга.
2. В ПП должностное лицо Россельхознадзора осуществляет контроль в области безопасного обращения ПиА, в ходе которого оформляет акт отбора проб. По результатам контроля оформляет акт досмотра и акт контроля на груз, пересекший границу РФ, в том числе по предварительному уведомлению.
3. На СВХ импортный груз проходит досмотр и полное таможенное оформление.
4. Груз следует по оформленному сертификату на склад получателя. При поступлении груза на склад сертификат гасится и информация о товаре учитывается во входном журнале предприятия.
5. Для перемещения груза на другие площадки оформляется новый сертификат по записи журнала. Аналогично при поступлении груза в место назначения сертификат гасится и информация о товаре учитывается во входном журнале предприятия.



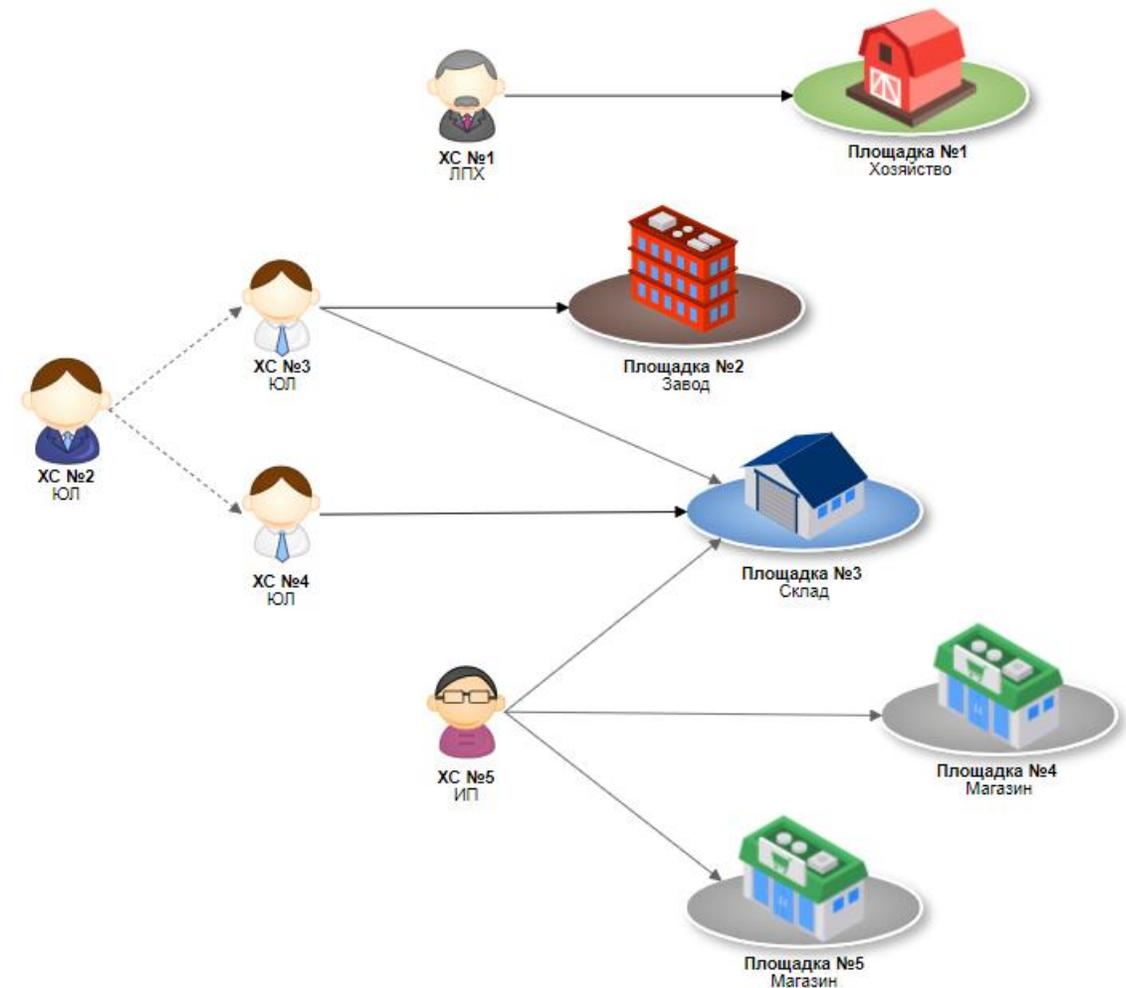
Принципы прослеживаемости

- Партионный учет.
- Сертификат оформляется при производстве партии подконтрольного товара, при перемещении (перевозке) подконтрольного товара, при переходе права собственности на подконтрольный товар.
- Сертификат оформляется в электронной форме с использованием ФГИС ППА. Каждый сертификат снабжается уникальным идентификационным номером.
- Сертификаты двух типов производственные и транспортные: при производстве должен быть оформлен производственный сертификат, при перемещении должен быть оформлен транспортный сертификат.
- ФГИС ППА работает в разрешительном режиме. То есть без оформления документов невозможно движение партии: производство, перемещение и применение партии.
- Сертификаты содержатся в ФГИС ППА в статусах: проект, оформлен, погашен, аннулирован.
- Для обеспечения прослеживаемости используются сигналы двух типов: отправитель оформляет транспортный сертификат, а получатель должен погасить сертификат, то есть подтвердить приемку.
- Началом цепочки прослеживаемости (источником мастер-данных) является производственный сертификат или импортный сертификат. Каждый новый документ оформляется на основе предыдущего, формируя цепочку.
- Все участники оборота (и объекты, и субъекты) должны быть зарегистрированы в системе.
- ФГИС ППА базируется на платформе ФГИС ВетИС: для предоставления информации участникам оборота и получения информации от участников оборота используются Аргус, Цербер.
- Регистрация и работа в ФГИС ППА производятся без взимания платы.
- Для взаимодействия с ФГИС ППА используются 2 интерфейса: веб-интерфейс для ручного ввода информации и API-интерфейс для автоматизированного взаимодействия между системами.



Поднадзорный объект

- **Хозяйствующий субъект** – участник хозяйственной деятельности (юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель), зарегистрированный в системе согласно ЕГРЮЛ/ЕГРИП (<https://egrul.nalog.ru/>);
- **Площадка** – сооружение, здание или участок местности, предназначенное для осуществления хоз. деятельности, например, завод, склад, розничный магазин, земельный участок и т.д.
- **Поднадзорный объект** – площадка, где хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность по производству, хранению, реализации, применению, утилизации и т.д.
- Одна площадка, расположенная по одному адресу, может быть использована несколькими различными хозяйствующими субъектами, которые совместно эксплуатируют объект на разных условиях.
- Один хозяйствующий субъект может использовать несколько площадок, которые находятся в его владении или пользовании.
- Для каждого хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность на площадке, создается свой поднадзорный объект.



Виды поднадзорных объектов

• *Виды поднадзорных объектов*

- место обезвреживания, утилизации, уничтожения и/или захоронения пестицида/агрохимиката
- место применения пестицидов (здание, строение, сооружение)
- место применения пестицидов (транспортное средство: автомобиль, вагон, воздушное, морское и речное судно)
- место применения пестицидов и агрохимикатов (земельный участок)
- предприятия по ввозу/вывозу, хранению и реализации пестицидов и агрохимикатов
- предприятия по производству пестицидов и агрохимикатов
- предприятия/организации оптовой торговли, осуществляющие оптовую реализацию пестицидов и агрохимикатов
- предприятия/организации розничной торговли, осуществляющие розничную реализацию пестицидов и агрохимикатов

• *Виды деятельности*

- авиационное применение пестицидов и агрохимикатов
- ввоз пестицидов и агрохимикатов
- вывоз пестицидов и агрохимикатов
- захоронение пестицидов и агрохимикатов
- наземное применение пестицидов и агрохимикатов
- обезвреживание пестицидов и агрохимикатов
- обработка зданий, строений, сооружений пестицидами
- обработка полей, садов, земельных участков, посевов, посадок пестицидами
- обработка транспортных средств пестицидами
- оптовая реализация пестицидов и агрохимикатов
- применение пестицидов и агрохимикатов (за исключением реализации физическим лицам для личного пользования)
- производство пестицидов и агрохимикатов
- производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений
- розничная реализация пестицидов и агрохимикатов
- транспортировка пестицидов и агрохимикатов
- уничтожение пестицидов и агрохимикатов
- утилизация пестицидов и агрохимикатов
- фасовка пестицидов и агрохимикатов
- хранение пестицидов и агрохимикатов



Выбор способа взаимодействия с ФГИС ППА

Способ взаимодействия	Веб-интерфейс	API-интерфейс
Что требуется для работы	Современный веб-браузер и интернет. Установка дополнительного программного обеспечения на рабочую станцию не производится.	Клиентский интеграционный модуль собственной разработки или приобретенный. Россельхознадзор имеет соглашения с рядом ИТ-компаний
Преимущества	Самый дешевый (ничего не нужно приобретать) и быстрый (2 недели для освоения) способ начать работу по электронной сертификации.	Автоматизированный процесс сертификации.
Недостатки	Только ручной ввод информации, человеческий фактор.	Некоторые финансовые вложения.
Кому подходит	Малый и средний бизнес.	Крупный бизнес.



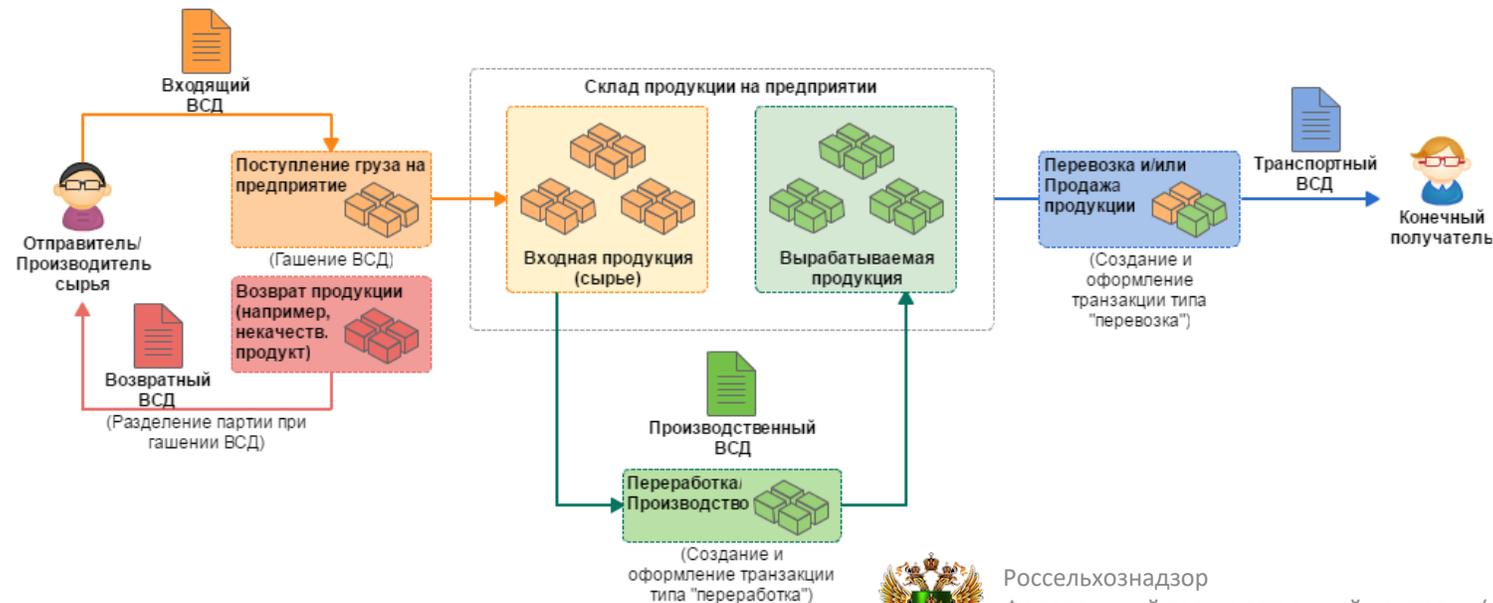
Возможности API-интерфейса SOAP/XML

- оформление производственной партии
- оформление транспортной партии
- оформление входящей партии
- оформление результатов инвентаризации
- объединение записей складского журнала
- получение СД по его идентификатору
- получение СД, созданных или измененных за указанный интервал дат (получение истории изменений)
- получение всех СД предприятия с возможностью фильтрации
- получение конкретной версии записи складского журнала по ее идентификатору
- получение последней (актуальной) версии записи складского журнала по ее идентификатору
- получение всех версий записи складского журнала по ее идентификатору
- получение актуального списка записей журнала
- получение списка версий записей журнала, созданных или измененных за указанный интервал дат (получение истории изменений)
- добавление/изменение сведений о хозяйствующем субъекте
- добавление/изменение сведений о поднадзорном объекте
- аннулирование СД
- создание/удаление связи с площадкой
- добавление номенклатуры производителя в справочник
- внесение номеров транспортных средств в пунктах перегрузки в оформленный СД
- регистрация и привязка пользователей к хозяйствующему субъекту
- назначение прав пользователям
- удаление связи пользователей с хозяйствующим субъектом
- назначение зон ответственности пользователей
- получение пользователя по login
- получение списка пользователей хозяйствующего субъекта
- получение списка доступных для назначения прав пользователей



Общий порядок действий по сертификации

- Добавить номенклатуру – наименование пестицида или агрохимиката.
- Оформить производственный сертификат – при производстве пестицида или агрохимиката.
- Оформить транспортный сертификат – при перемещении до места переработки, фасовки, хранения, реализации (за исключением реализации физическим лицам для личного пользования), применения, утилизации, уничтожения, обезвреживания и захоронении.
- Составление акта о реализации (физическим лицам для личного пользования), применения, утилизации, уничтожения, обезвреживания и захоронении.



Планы развития

1. Начинаем с импорта, в октябре хозяйствующим субъектам будет предоставлена возможность подавать уведомления о ввозе, а инспекторам территориальных управлений вести учет партий, поступающих на территорию Российской Федерации.
2. В декабре будет предоставлен доступ к модулю учета перемещения по территории Российской Федерации. К API- и Веб-интерфейсам, документации.



Поддержка и сопровождение

- Единый адрес технической поддержки: **ppa@fsvps.ru**
- Телефон технической поддержки: **(4922) 52-99-29**
- Техническая поддержка работает круглосуточно.

