

## Круглый стол по теме «Продовольственная безопасность РФ»

**Цель:** организовать экспертную дискуссию для формирования положений Доктрины продовольственной безопасности, отвечающей реалиям сегодняшнего дня и с учетом перспективы развития продовольственного рынка РФ на ближайшие 5-10 лет.

**Инструмент:** модерлируемая экспертная дискуссия с участием представителей бизнеса и ассоциаций.

**Дата проведения:** 15 мая 2018 года с 17.00 до 20.00.

**Организатор:** Московская школа управления «СКОЛКОВО»

**Модерация:** А.А. Чуйкин

### Тезисы из выступлений участников круглого стола

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина) утверждена указом Президента России от 30.01.2010 № 120 и за истекшие 8 лет оказала существенное положительное влияние на реализацию аграрной политики, укрепление продовольственной независимости и развитие импортозамещения в России.

Задачи действующей Доктрины в целом выполнены. В предстоящей перспективе они должны быть существенно изменены с учетом новых вызовов. Основные вектора таких изменений могут быть следующими:

1. Необходимо перейти от «оборонительной» терминологии безопасности, угроз, рисков к конструктивной, основанной на сотрудничестве и доверии. Сформулировать ее как Доктрину продовольственной независимости либо как Доктрину устойчивого продовольственного развития.
2. Базовые положения Доктрины должны опираться на идеи коллективной безопасности, развития доверия и сотрудничества между участниками продовольственного рынка страны, а также с партнерами из других стран. Гарантии безопасности должны обеспечиваться, в том числе, путем диверсификации связей и направлений сотрудничества. Глобальная конкурентоспособность страны в области производства продовольствия – лучшая основа ее продовольственной безопасности.
3. Задачи импортозамещения уже недостаточны для новой Доктрины. Следует развивать экспорт и обеспечивать его государственную поддержку, во всяком случае на стартовых этапах. Это позволит наращивать внутреннее производство, даст дополнительные эффекты для экономики. Если отечественные продовольственные продукты не покупаются за рубежом, то либо их качество

недостаточное высокое, либо производство в отрасли организовано недостаточно хорошо, с завышенными издержками, либо не развита инфраструктура продвижения продукции на внешние рынки. Каждую из таких задач можно и нужно решать во взаимодействии государства и бизнеса.

4. В долгосрочной перспективе спрос на продовольствие в мире будет расти. В России есть хороший потенциал – земля, трудовые ресурсы, вода – для того, чтобы играть на глобальных продовольственных рынках гораздо большую роль, чем сейчас. Санкции и барьеры дали краткосрочные и среднесрочные эффекты для развития отечественных рынков, но долгосрочную конкурентоспособность на них не построить. Будущие российские «национальные чемпионы» мирового уровня должны иметь возможность широко масштабировать свою деятельность. Межстрановые и тем более региональные барьеры ограничат их развитие.

5. В последние 30 лет в морском промысле по соображениям науки не допускается рост вылова, чтобы не исчерпать запасы. В мире быстро растет спрос на выращивание аквакультуры. Однако в России развитие этой сферы идет крайне медленно. Задачи не ставятся, инфраструктура не создается. Чтобы создать такую отрасль нужно как минимум 5-7 лет.

6. Уже сегодня импортозависимость по ресурсам для АПК гораздо выше, чем по продуктам питания. По селекционным и генетическим направлениям Россия серьезно отстала от развитых стран, утратив даже имевшиеся ранее позиции. Для полноценной реализации Доктрины Россия обязана иметь собственные современные воспроизводимые сорта семян растениеводства, племенной материал животноводства, корма для животных, а также пестициды, агрохимикаты и биопрепараты для сельскохозяйственных культур, лекарственные средства для ветеринарного применения.

7. Следует поддерживать и усиливать сбалансированность, стрессоустойчивость всей сети товаропроводящих цепочек, включая производство продовольствия, транспортно-логистическую инфраструктуру, оптово-распределительные центры, торговлю. Необходимо развитие здоровой конкуренции, способствующей повышению качества продуктов, росту производительности труда и снижению цен, сокращению волатильности на рынках и снижению рисков перебоев в поставках. Избыточное административное давление на бизнес, ведет к повышению издержек, перекладываемых на производителей и потребителей продуктов питания.

8. Основа государственного регулирования продовольственных рынков – обеспечение устойчивости бизнес-моделей и уважение предпринимательской свободы. Доктрина должна содержать ключевые направления дерегулирования для обеспечения максимальной эффективности и конкуренции по всей цепочке.

9. Нужно сохранять баланс между крупными холдинговыми хозяйствами и мелкими фермерскими. С точки зрения государственной политики – это не только вопросы эффективности и издержек бизнеса, но и развитие сельских территорий, образа жизни. Нужна система поддержки малого и среднего бизнеса в АПК и торговле.

10. Для снижения потерь и отходов по всей цепочке нужны соблюдение температурного режима, обеспечение прослеживаемости продукции, надлежащая транспортная упаковка. Государство и бизнес заинтересованы в стимулировании, в том числе налоговыми методами, перераспределения излишков и продуктов с истекающими сроками годности. К этой работе необходимо широко привлекать благотворительные организации.

11. Важное внимание в Доктрине должно быть посвящено развитию утилизации и вторичной переработке не использованных продуктов.

12. Ориентация на потребителя должна стать ключевой темой в Доктрине. Нужно развивать здоровый образ жизни, в том числе, на ценностном уровне, повышать сбалансированность питания, поддерживать необходимый уровень обогащенных минеральными веществами продуктов, расширять функциональное питание.

13. Рекомендуемые национальные нормы потребления пищевых продуктов в настоящее время завышены по объему (физические нагрузки уменьшаются и требуется меньший объем пищи) растет уровень ожирения и количество людей с избыточным весом. При этом нормы требуют большей детализации с точки зрения учета протеинов, микроэлементов, витаминов, нутриентов, других полезных составляющих. Управление качественным питанием должно идти одновременно с обучением и элементами воспитания, формирования ценностей здорового образа жизни.

14. Важный принцип будущей Доктрины – сочетание свободы информированного выбора о составе, качестве, последствиях употребления продуктов питания (в том числе, негативно влияющих на организм, потребление которых ведет к ожирению или создает нагрузку на различные органы) и личной ответственности каждого за выбор того, чем он питается и какие риски для здоровья на себя берет.

15. Государство должно гарантировать отсутствие продовольственной дискриминации, физическую, географическую, экономическую доступность продовольствия каждому человеку, полноту необходимого состава полезных составляющих и безопасность потребления в пределах сбалансированной потребительской корзины как для бедных, так и для среднего класса, а также богатых слоев населения.

16. Особое внимание необходимо уделить наиболее бедным слоям населения. По оценкам, чтобы довести потребление нижнего дециля населения по доходам до уровня потребления следующего дециля необходимо около 100 млрд руб. Даже в этом случае уровень потребления нижнего дециля составит 60% рекомендуемых норм. Последствия некачественного питания этих людей, а тем более их детей – серьезная угроза для страны. Один из путей решения такой проблемы – организация внутренней продовольственной помощи. Такая помощь должна покрывать удорожание продуктов, разницу в цене, позволяющую малоимущим приобретать качественные продукты.

17. В Доктрине следует сформулировать жесткие требования к организации системы социального питания в организованных коллективах (в том числе в больницах, армии, школах). Сегодня основным критерием в закупочных процедурах – цена, по которой приобретается продовольствие, поэтому в рацион попадают транс-жиры, другие вредные составляющие.

18. В Доктрине необходимо четко описать модели устойчивого обеспечения населения необходимым продовольствием в чрезвычайных ситуациях, когда рыночная инфраструктура не сможет решить такую задачу.

19. Из-за инерции принятия крупных государственных решений, разворачивания инфраструктуры рынков, Доктрина должна быть нацелена на будущие риски, проявляющиеся на долгосрочном горизонте. Их прогнозирование и оценка требует серьезных исследований, которых в настоящее время заведомо недостаточно.

20. Статистика, а, следовательно, управленческие решения на ее основе опирается на архаичный фундамент. Данные компаний представляются в Росстат на бумажных носителях, группировка показателей, например, по разным сортам рыбы – различная (селедка – по видам разделки, белые сорта рыбы – по способу обработки, копченая, соленая) – такие данные несводимы. Нужна достоверная и подробная информация о состоянии продовольственных рынков, качестве продуктов питания. Наличие достоверной информации будет управлять потребительским спросом и обеспечивать конкурентные преимущества для бизнеса, позволит повысить степень электронного документооборота, электронного обмена данными между участниками.

21. Необходима также максимально возможная унификация различных документов, регламентов, норм, стандартов деятельности в странах Евразийского экономического союза.

#### **Участники:**

**Бадер Андрей Николаевич**

**Должность:** Член Правления компании «Нестле» в России и Евразии

**Балабанова Марина Александровна**

**Должность:** Региональный вице-президент по корпоративным отношениям в России и СНГ Danone

**Бахтина Ирина Сергеевна**

**Должность:** Вице-президент по устойчивому развитию бизнеса и корпоративным отношениям Unilever

**Белов Артем Сергеевич**

**Должность:** Исполнительный директор Национального союза производителей молока «СОЮЗМОЛОКО»

**Белокопытов Николай Владимирович**

**Должность:** Заместитель председателя Правления BELUGA GROUP

**Григорьев Алексей Евгеньевич**

**Должность:** Глава представительства «МЕТРО АГ»

**Гудков Сергей Владимирович**

**Должность:** Исполнительный директор «Рыбного Союза»

**Жоффруа Тьерри**

**Должность:** Директор по качеству «Ашан Ритейл России»

**Ионкин Владимир Васильевич**

**Должность:** Заместитель исполнительного директора Ассоциации компаний розничной торговли

**Кацнельсон Юрий Менделевич**

**Должность:** Президент Российской гильдии пекарей и кондитеров

**Косарев Игорь Борисович**

**Должность:** Вице-президент холдинга «Русский стандарт»

**Наумов Станислав Александрович**

**Должность:** Директор по взаимодействию с органами государственной власти X5 Retail Group

**Плышевский Андрей Викторович**

**Должность:** Вице-президент Союза Профсоюзов России

**Поповичев Алексей Валентинович**

**Должность:** Исполнительный директор некоммерческого партнёрства "Содружество производителей фирменных торговых марок "РусБренд"

**Романцев Владислав Анатольевич**

**Должность:** Директор по стратегическому развитию ГК «ЭФКО»

**Ташбаев Ырысбек Эгембердиевич**

**Должность:** Руководитель Совета профессионалов по цепям поставок

**Узун Василий Якимович**

**Должность:** Главный научный сотрудник Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС при Президенте РФ

**Хегай Виктор Николаевич**

**Должность:** Генеральный директор «Русагротранс»

**Шагайда Наталья Ивановна**

**Должность:** Директор Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС при Президенте РФ

**Шаронов Андрей Владимирович**

**Должность:** Президент МШУ СКОЛКОВО

**Шелищ Петр Борисович**

**Должность:** Председатель Совета Потребителей Российской Федерации