



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЗЕРНОВОЙ РАУНД ХАРТИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

*Российский Зерновой Союз при поддержке
Министерства сельского хозяйства РФ
и Администрации Краснодарского края
6–9 июня 2017 г. в Геленджике провёл
XVIII Международный зерновой раунд
«Рынок зерна – вчера, сегодня, завтра».*

В рамках мероприятия были рассмотрены современные проблемы государственного регулирования функционирования рынка зерна, перспективы развития АПК в новых экономических условиях, меры государственной поддержки аграрного сектора, прогнозы производства, динамики цен и конъюнктуры зернового рынка, использования новых технологий производства, переработки и хранения зерна, развития транспортной и финансовой инфраструктуры.

В Раунде приняли участие **970** представителей из более чем **530** компаний, фирм и организаций **40** субъектов Российской Федерации и **27** стран мира.

Наряду с насыщенной программой, участникам конференции были предложены оптимальные условия для деловых переговоров, встреч с партнёрами, презентации компаний, а также круглые столы на актуальные темы.

Особый интерес участники зернового раунда проявили к круглому столу по обсуждению принципов торговли зерном в условиях, предусмотренных Хартией в сфере оборота сельскохозяйственной продукции. Представители зернового рынка никогда ранее не получаем таких жёстких обвинений со стороны государства в лице представителей ФНС и ФСБ в создании «концепции воровства» и преступных группировок, а также прямых угроз в адрес тех, кто встанет на пути системы: «система их заглочит, разжует и выплюнет».

Спикерами данного круглого стола выступили: *С. Балан*, президент Национальной Ассоциации экспортёров сельскохозяйственной продукции; *В. Бурлевич*, начальник отдела анализа налоговых рисков и планирования налоговых проверок Контрольного управления ФНС России; *Н. Демьянов*, директор департамента маркетинга Международной Зерновой Компании; *В. Кохан*, заместитель начальника

УФНС по Краснодарскому краю; *И. Александрова*, представитель УФНС России по Ростовской области; *О. Новоселецкий*, представитель УФСБ России по Краснодарскому краю.

В приветственном слове к участникам круглого стола (более 700 человек) *С. Балан* отметил, что в лице НАЭСП была создана рабочая группа по выработке текста Хартии и 19.05.2017 г. документ был подписан всеми членами НАЭСП, а также рядом других крупных экспортёров. На сегодняшний день Хартию подписали 54 компании, которые взяли на себя обязательство перестроить свою работу в соответствии с принципами, изложенными в документе. Так, участникам Хартии следует добросовестно нести налоговое бремя, согласно законодательству РФ, а также осуществлять вывоз и оборот продукции прозрачными методами, без многоступенчатости процесса перепродажи. В свою очередь ФНС намерена помогать и защищать добросовестных участников Хартии путём пресечения незаконной деятельности компаний, находящихся в теневой зоне.

В. Бурлевич выступила с основным докладом на тему «Новые подходы в контрольной работе ФНС России – внедрение системы управления поведением налогоплательщиков». Вначале выступления она озвучила совместную оценку ФНС России, УФНС по Краснодарскому краю и Ростовской области, а также УФСБ России по Краснодарскому краю по ситуации, сложившейся на зерновом рынке, оценив её как недопустимую и наносящую колоссальный ущерб бюджету РФ и соответственно тормозящую развитие АПК.

Для выхода из этой ситуации 2 года назад ФНС России разработала концепцию СУПН (система управления поведением налогоплательщиков), которая поэтапно внедряется в различных отраслях и рынках. В ней определены следующие цели: найти разрыв в конкретных отраслях, сократить и идентифицировать его величину на конкретных рынках; определить для каждой отрасли и рынка свой норматив налоговой нагрузки, который должен присутствовать при условии отсутствия схем незаконных налоговых оптимизаций; создать эффективную систему управления добросовестного поведения налогоплательщика и, по сути, отказаться

от проведения выездных налоговых проверок на постоянной основе.

На сегодняшний день СУПН внедрена и показывает свою эффективность на рынке электронной и бытовой техники, а ФНС приступает к внедрению системы в зерновой, фармацевтической, лесной и рыбной отраслях. Зерновой рынок отвечает всем критериям налоговых рисков: входит в ТОП-20 разрывов в России; низкие суммы по возмещению, работа в убыток, низкая рентабельность, существенные суммы сделок с офшорами или низконалоговыми юрисдикциями, возмещение НДС огромными суммами. На зерновом рынке действует организованная группа налогоплательщиков, которая формирует пакет документов для налогового вычета для того, чтобы потом экспортёры возместили НДС или на внутреннем рынке по переработке не уплачивали этот НДС. В ходе оперативных мероприятий выявлено участие в схеме или согласованность в действиях так называемых «сипитишников» (экспортёров, транспортников, переработчиков, сельхозпроизводителей), причём потери бюджета по экспорту зерна и семян масличных составляют 65 млрд руб./год, а по внутреннему рынку – около 100 млрд руб./год.

Далее докладчик призвала всех участников зернового рынка сделать прозрачными свои поставки, перейти на нормальные условия работы и присоединиться к Хартии, отметив, что есть два пути: добровольный отказ от схем и силовой метод. Для ФНС точкой отсчёта является 1.07.2017 г.

В докладе В. Кохан привела результаты работы УФНС по Краснодарскому краю: *«При внедрении системы «АСК НДС-2» контроль стал прозрачен, все сделки налогоплательщика видны при составлении отчётности по НДС. Оперативный контроль позволил увидеть всех участников схем незаконного возмещения НДС. И по одному экспортёру из Краснодарского края удалось предотвратить незаконное возмещение им НДС, а также возбудить уголовное дело в отношении руководителя экспортной компании. Ещё удалось выявить «сипитишников», которые на бумаге поставляли зерно экспортёру, т.е. формировали искусственный товарооборот».*

Докладчик отметил, что возбуждение уголовных дел в отношении экспортёров имеет двойной эффект, в том числе и негативный. Карательные меры, связанные с возбуждением уголовных дел в отношении экспортёров и других участников зернового рынка, имеют риски, связанные со стагнацией рынка сельхозпродуктов и их производства в целом. В связи с этим возникает основная задача – перестроить рынок сельхозпродукции в масштабах страны, чтобы участники незаконных схем были порицаемы самими участниками рынка.

В заключение выступления В. Кохан рассказал, что после подписания Хартии основными методами работы ФНС будут: мониторинг деятельности экспортёров, присоединившихся к Хартии; перенос вектора контроля на всех экспортёров, «сипитишников», элеваторы и производителей сельхозпродукции, не присоединившихся к Хартии; создание неблагоприятных условий для использования фирм-«прокладок» при функционировании схем; информирование экспортёров о недобросовестности их

контрагентов и участии их в формировании многого источника возмещения НДС.

Оба выступления вызвали горячую дискуссию, порой переходящую во взаимные претензии. Выступающие из зала говорили о том, что Хартия не сможет решить сложившуюся ситуацию на зерновом рынке и напрямую обвиняли государственные структуры в данной ситуации; что принятый много лет назад ЕСХН является первопричиной сегодняшних схем работы (многоступенчатость, непрозрачность и др.) при поставках сельхозпродукции на внутренний и внешний рынки; что не возмещение НДС от 1 до 1,5 года и взятки сотрудникам налоговых инспекций за ускорение возмещения НДС были толчком к переходу зернового рынка в «чёрный» сектор.

А. Злочевский, президент Российского Зернового Союза, в выступлении отметил, что именно государство загнало зерновой рынок в «серый» и «чёрный» секторы, приняв ЕСХН, и позволив тем самым сельхозтоваропроизводителю отмывать его через «помойки». Докладчик борется с этой системой с момента принятия ЕСХН и требует его отмены, так как это единственный способ решения проблемы.

Относительно Хартии А. Злочевский отметил, что он против неё ничего не имеет, но и не верит в неё. Она лопнет после 1.07.2017 г., так как после подписания Хартии экономические условия, продиктованные государством, в которых работает зерновой рынок, никуда не испарятся. Когда государство признает ошибку и отменит ЕСХН, весь зерновой рынок будет это приветствовать, так как все хотят работать прозрачно.

П. Ищенко, председатель совета директоров «Плавское ХПП» (Тульская область), заявил, что государство не говорит о главном – о том, что не работает механизм по НДС, что государство почему-то не предлагает с 1.07.2017 г. лишить крестьян льготы в части ЕСХН, так как для этого требуются изменения налогового кодекса, а это сделать очень долго и проблематично. Однако государство хочет, чтобы зерновой рынок отказался от схем и честно платил в бюджет НДС, но тогда у предприятия не будет экономики.

Н. Кононыхин, коммерческий директор ООО «Русский Дом» (Курская область), в выступлении напомнил участникам круглого стола, что долгое время на зерновом рынке существовала проблема по перегрузу автотранспорта и после того, как ввели ответственность к грузоотправителям зерна за перегруз машин, проблема была решена за один день. Опираясь на этот факт, он внёс предложение: *«Я думаю было бы правильно ввести дополнительную ответственность для сельхозтоваропроизводителей, продающих товар. Они тоже должны предпринимать должную осмотрительность, чтобы не быть участником этих схем».*

В одном из выступлений из зала также прозвучало предложение обратиться к опыту европейских государств – *«Уберите налог ЕСХН, как убрали его во всех странах Европы, и тогда у нас не будет двойных стандартов, которые приводят к отрицательному результату».*

О.В. Малофеев,

директор департамента внешних связей РЗС