



ЗЕРНОВЫЕ ИНТЕРВЕНЦИИ СЕЗОНА 2017/18 Г. ЦЕНЫ, ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ И ДРУГИЕ АСПЕКТЫ

Российский Зерновой Союз (РЗС) постоянно уделяет внимание теме зерновых интервенций (ЗИ) в России*. Интервенции являются мощным, но в нынешнем виде недостаточно эффективным и высокочрезмерным инструментом регулирования рынка, что требует перехода к комплексной системе регулирования внутреннего рынка, предусматривающей использование более гибких и оперативных механизмов воздействия на рынок.

Ранее РЗС вносил и другие предложения, направленные на модернизацию механизма интервенций: допуск широкого круга участников к закупочным и товарным интервенциям; разрешение экспорта зерна при проведении товарных интервенций, а не только реализация его на внутреннем рынке; проведение процедур освежения запасов зерна интервенционного фонда при длительном хранении, как это происходит в системе Росрезерва; обезличенное хранение запасов зерна для использования складских свидетельств.

В данной статье рассмотрены изменения и особенности, с которыми столкнутся участники зернового рынка при объявлении старта ЗИ сезона 2017/18 г.

ЦЕНЫ И ПЕРЕЧЕНЬ ЗЕРНА

В марте 2017 г. РЗС совместно с другими экспертами зернового рынка участвовал в работе Рабочей группы Минсельхоза (МСХ) по обсуждению уровня минимальных цен и перечня зерна урожая 2017 г. при закупке в интервенционный фонд. В целях стимулирования производства пшеницы высокого класса РЗС предложил включить пшеницу 1-го и 2-го класса в перечень закупаемого зерна и установить для этой пшеницы цены минимум на 1000 руб. дороже, чем для пшеницы 3-го класса. Данное предложение РЗС вошло в Приказ МСХ РФ от 31.03.2017 г. №158, которым утверждён предельный уровень минимальных закупочных цен при проведении закупочных интервенций на зерно урожая 2017 г.

Приказ определяет согласованный с ФАС РФ предельный уровень минимальных цен на зерно, при достижении которых в сезоне 2017/18 г. проводятся государственные ЗИ в отношении урожая 2017 г. Так, по всем субъектам России установлены цены на следующем уровне: на зерно пшеницы 1-го класса – 12,5 тыс. руб./т; 2-го – 11,5 тыс.; 3-го – 10,3 тыс.; 4-го – 9 тыс.; 5-го – 7,6 тыс. руб./т; на продовольст-

венную рожь группы А – 7,4 тыс. руб./т; на фуражный ячмень – 7,6 тыс. руб./т; на зерно кукурузы 3-го класса – 7,9 тыс. руб./т.

Необходимо отметить, что цены, установленные этим приказом для кукурузы и ржи остались без изменений, а для остальных культур, по сравнению с ценами, установленными для урожая 2016 г., стали ниже на 400 руб./т (для фуражного ячменя) и на 1400 руб./т (для пшеницы 4-го класса).

Сегодня ситуация такова, что большой урожай (по прогнозам экспертов свыше 130 млн т) давит на цены, и они уже в 1,5 раза ниже минимальных цен, указанных в приказе МСХ. По мнению РЗС, указанные в приказе цены некорректны (завышены) и сегодня не способны работать, как и сама система закупок, похожая на лотерею. Должен быть изменён механизм формирования цены. Его следует привести к минимальным гарантированным ценам, что позволит останавливать торги ниже уровня себестоимости производства. Сегодня на рынке зерна на отдельные зерновые культуры можно увидеть цены ниже себестоимости производства.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ПРИБРЕТЕНИЯ

В конце июля 2017 г. Минсельхоз России направил в Минэкономразвития РФ, Минфин РФ и ФАС РФ для рассмотрения и согласования очередной вариант проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменения в правила приобретения продукции у сельхозтоваропроизводителей в процессе проведения государственных ЗИ и её реализации, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 5.10.2016 г. №1003».

Как следует из документа, расширяется список лиц, допущенных к участию в ЗИ. Если ранее допускались только сельхозтоваропроизводители, то теперь «...и/или организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и/или последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции, произведённой сельхозтоваропроизводителями на территории РФ».

Ещё одно изменение касается путей приобретения сельхозпродукции. Об этом РЗС говорил неоднократно и даже отразил это в Концепции «Развитие рынка зерна России на среднесрочную перспективу» (ред. 2017 г.): «...одним из механизмов расширения доступа к финансовым ресурсам является расширение залоговых операций в рамках ЗИ, также как и использование складских свидетельств на зерно».

* См. также статью в № 12/2016, С. 8, 9 и проект Концепции «Развитие рынка зерна России на среднесрочную перспективу» (ред. 2017 г.).

Из проекта постановления видно, что приобретение сельхозпродукции станет возможно не только с помощью закупки на биржевых торгах, но и путём «проведения залоговых операций в отношении сельхозпродукции» с заключением соответствующего договора. Отмечается, что «...залоговые операции в процессе ЗИ проводятся путём приобретения сельхозпродукции на биржевых торгах с указанием в договоре её приобретения права или обязанности сельхозтоваропроизводителя обратного выкупа сельхозпродукции не более объёма её приобретения и поставки в интервенционный фонд по указанному договору». Что касается цены выкупа сельхозпродукции, то следует знать, что она будет равной цене приобретения государством данной партии с учётом «...затрат на оплату расходов агента на хранение и страхование, а также на оплату установленных законодательством РФ налогов».

РЗС считает, что при оформлении такого договора в нём должны быть указаны расценки на оказание услуг не только по хранению, но и обязательно по перевалке и другие возможные затраты, а также прописаны сроки, в которые сельхозтоваропроизводитель может забрать заложенное зерно.

Кроме того, в проект постановления Правительства включены положения о переоформлении договоров на новый срок до трёх лет в случае нереализации сельхозпродукции из интервенционного фонда в течение действия договоров с банками кредиторами на осуществление закупок сельхозпродукции для формирования интервенционного фонда и договоров хранения запасов интервенционного фонда сельхозпродукции с хранителями.

Существенное положение включено в проект постановления, позволяющее при принятии Правительством РФ решения о реализации сельхозпродукции на биржевых торгах (товарные интервенции) реализовывать эту продукцию, в том числе и на экспорт.

ГДЕ БУДЕМ ХРАНИТЬ?

Начиная с первых месяцев 2017 г., многие предприятия-хранители зерна интервенционного фонда из Новосибирской, Омской областей и Красноярского края обращались в МСХ РФ с просьбой проработать вопрос об освобождении ёмкостей путём реализации определенного объёма на внутреннем рынке или на экспорт.

По итогам этих обращений вышло Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2017 г. №1359-р «О разрешении в 2017 г. реализации без проведения торгов на биржах пшеницы, ячменя фуражного и ржи из запасов федерального интервенционного фонда сельхозпродукции, сырья и продовольствия, закупленных при проведении государственных закупочных интервенций в 2008–2014 гг.». При общем запасе интервенционного фонда в объёме около 4 млн т данное распоряжение позволит освободить мизерную часть элеваторных мощностей (менее 29 тыс. т), которые выделяются государством для нужд Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Республики Крым и Севастополя.

С учётом внесения новых положений в правила реализации сельхозпродукции (см. ранее) МСХ РФ подготовил проект постановления Правительства РФ, разрешающего экспорт зерна из интервенционного фонда урожая 2008–2013 гг. в объёме 532,8 тыс. т, что составляет 13,3% интервенционного фонда. В пояснительной записке к проекту постановления отмечается, что реализация запасов

зерна интервенционного фонда на экспорт позволит избежать дополнительного давления на внутренние цены в России и снизить расходы бюджета на обслуживание. Однако решение о продаже будет приниматься с учётом темпов уборки урожая и конъюнктуры мирового и внутреннего рынков.

В случае подписания такого постановления и его успешной реализации у сельхозпроизводителей и хранителей зерна интервенционного фонда в Сибири появится дополнительная возможность участвовать в торгах по зерну урожая 2017 г. с увеличенными объёмами зерновых.

КТО БУДЕТ АГЕНТОМ?

Известно, что АО «Объединённая зерновая компания» (ОЗК) с момента создания (март 2009 г.) является государственным агентом при проведении закупочных и товарных интервенций.

В различных средствах массовой информации со ссылкой на топ-менеджмент ОЗК появилась информация, что функция по проведению государственных закупочных и товарных интервенций может быть выделена в отдельный ФГУП при МСХ РФ, и это может произойти уже осенью 2017 г.

По мнению представителей ОЗК, до момента передачи функции агента «... предстоит решить ряд вопросов, прежде всего, по оплате услуг хранителей зерна государственного интервенционного фонда».

Вопрос о выделении из ОЗК государственных функций по проведению интервенций обсуждается давно. Это связано с тем, что компания стоит в плане приватизации на 2017–2019 гг. Окончательное решение о таком преобразовании должны принять МСХ РФ и Минэкономразвития РФ.

Однако РЗС сомневается, что функции агента будут переданы ФГУП при МСХ, и что это произойдет осенью. Данные сомнения основаны в том числе на негативном отношении чиновников правительства к деятельности и юридической форме существования ФГУПов в принципе. Поэтому, если из состава ОЗК и будет выделен государственный агент, то вряд ли в форме ФГУПа и точно в более поздние сроки, чем осенью.

Считаем, что передача функций агента сопряжена с очень большими рисками в связи с неурегулированными процедурами, как выделения из состава ОЗК госкомпании, так и с целым комплексом обязательств ОЗК по исполнению функций агента перед банком, хранителями, страховщиками и т.д. Проведение же открытого конкурса по отбору государственного агента для проведения закупочных и товарных интервенций, хоть и возможно, но не решает никаких проблем по передаче функций.

В заключение необходимо отметить, что в настоящее время МСХ РФ прорабатывает два сценария стабилизации падающих цен на зерно: проведение ЗИ и стимулирование экспорта. Данные сценарии должны быть проанализированы, чтобы рынку предложить более эффективный вариант, с точки зрения затрат и результатов. Однако в связи с отсутствием у МСХ РФ денежных средств на проведение ЗИ (по мнению экспертов, для стабилизации цен с рынка надо снять от 1,5 до 3 млн т) торги в этом году не состоятся. Это мнение РЗС. Здесь единственно возможным направлением будет стимулирование экспорта.

О. В. Малофеев,
директор Департамента внешних связей