



## СЕМЕНОВОДСТВО И ЕГО ПОНИМАНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*«Есть три способа разориться:  
самый быстрый – скачки,  
самый приятный – женщины,  
самый надёжный – сельское хозяйство»  
У.-П. Амхерст (XVIII в.)*

Переход к рыночной экономике в последнем десятилетии XX в. оказал сильное влияние на селекцию и семеноводство России и стран Евросоюза. Селекционеры и семеноводы остались без планирования производства и без государственного финансирования. При этом административное давление, которое обоснованно существовало в плановом сообществе (СССР), в рыночных условиях не только сохранилось, но и усилилось. Сфера семеноводства не получила должного внимания со стороны Правительства России, в результате чего большая часть ранее существовавших 42 селекционных центров<sup>1</sup> пришла в упадок, а меньшая производит семена, которые практически не пользуются спросом ни в России, ни за её пределами.

Между тем ежегодная ёмкость российского рынка семян<sup>2</sup> составляет около 100–120 млрд руб., что позволяет считать его одним из крупнейших в мире, следовательно и одним из самых привлекательных для селекционно-семеноводческих фирм. В 2015 г. в общем объёме реализованных семян сахарной свеклы импорт составил 75%, семян подсолнечника – 44%, кукурузы – 45%, овощных культур – 34%<sup>3</sup>. И это, по официальным данным, реальная картина ещё более пессимистичная.

Необходимо признать, что импортные семена в общем объёме преобладают неслучайно. Причина заключается в их более высоких потребительских свойствах, а не в отсутствии патриотизма отечественных сельхозпроизводителей. Поэтому логично было бы направить усилия государства на поддержку тех селекционеров и семеноводов, которые обеспечивают производство конкурентоспособных семян с более высокими потребительскими свойствами.

В развитии отечественного семеноводства не обойтись без государственного участия, поскольку на российский рынок выходят очень крупные игроки. Например, 20.04.2018 г. ФАС России согласовало приобретение компанией Bayer (Германия) 100% акций компании Monsanto (США)<sup>4</sup>, что означает появление на российском семенном рынке игрока, практически не имеющего финансовых ограничений в работе. Сортовые семена, производимые этой компанией, имеют высокую рентабельность, поэтому согласование такого приобретения можно было бы использовать в собственных интересах, например, обусловив его передачей российским специалистам современных технологий селекции

и семеноводства в целях создания близких конкурентных условий.

Известно, что именно биологический потенциал сорта является основным фактором наращивания объёмов производства, повышения качества продукции и снижения её себестоимости, т.е. кроме экономической привлекательности, использование таких сортов гарантирует и продовольственную независимость.

К сожалению, в России решили селекцию и семеноводство не стимулировать, а регулировать, и, к сожалению, не самыми лучшими способами. В частности, в «Стратегии развития селекции, семеноводства и технологий возделывания зерновых культур и других сельскохозяйственных культур в РФ на период до 2020 г.» указано:

- сформировать высокоэффективную систему семеноводства и обеспечить потребность в высококачественных семенах основных сельскохозяйственных культур на **75%**;
- повысить потенциал продуктивности современных сортов на **20–30%**;
- увеличить долю нематериальных активов в общих активах селекционных центров к 2018 г. на **35%**, а к 2020 г. – на **45%**;
- модернизировать материально-техническую базу и обновить её на **90%**, а машинотракторный парк – на **50%**;
- разработать системы взаимоотношений участников рынка семян на основе развития саморегулируемых организаций селекционеров и семеноводов;
- создать условия для устойчивого развития отечественного рынка семян и совершенствовать механизмы его регулирования, совершенствовать нормативно-правовую базу селекции и семеноводства;
- расширить адаптивный генофонд сельскохозяйственных растений;
- нарастить патентную активность;
- создать высокотехнологичные центры селекции промышленного производства, подготовки и хранения семян.

Но мало решить. К сожалению, исполнители смешали беспспорные и важные пункты со второстепенными, в результате чего выгодно приобретателями оказались надзорные органы (рост суммы штрафов, расширение штата, коррупционная рента), регулятор в сфере

<sup>1</sup> Алтухов А. Организационно-экономическое совершенствование отечественного семеноводства, АПК: экономика, управление. – 2017. – №3. – С. 15–27.

<sup>2</sup> Малько А. М. «Мировой рынок семян и место России в нём».

<sup>3</sup> Москаленко Т. А., Библиодосье. Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса. – 2017. – С. 23. (<http://bar.parliament.gov.ru/catalogues/index.php#Resource-127029>)

<sup>4</sup> ФАС одобрила слияние Bayer с Monsanto (<https://www.kommersant.ru/doc/3608201>)

сельского хозяйства через органы сертификации (рента от роста объёма платной сертификации) и собственно сами органы по сертификации. Кроме того, пролоббированная через Правительство РФ в 2015 г. финансовая поддержка **иностраннх производителей** семян в размере 2011,4 млн руб.<sup>6</sup> не возродила отечественную селекцию и семеноводство, а опустошила бюджет страны на эту сумму, поскольку средства ушли за рубеж.

Несмотря на это, чиновники Минсельхоза РФ решили, что поддержка иностранной селекции была недостаточной, и Приказом МСХ РФ от 11.02.2015 г. «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 г. №1295» не только её продлили, но и сочли необходимым наращивать.

А что же российские селекционеры? Большинство из них по-прежнему ждут, что результаты их работы (селекционные достижения) будут распределяться сельхозтоваропроизводителям административными, не рыночными способами, а выход на рынок лучших иностранных сортов будет ограничен регулятором.

Однако многие отечественные сорта и гибриды, которые показывают хорошие результаты в лабораторных условиях, не подтверждаются технологиями и в поле серьёзно проигрывают иностранным конкурентам. Поэтому потребление семян иностранной селекции является естественным, поскольку в нужной степени гарантируют и урожай, и его качество, несмотря на то, что они часто в десятки раз дороже отечественных.

До тех пор, пока российские семена не достигнут того же качества, что и иностранные, или более высокого, бессмысленно обсуждать «Почему не покупают отечественные семена». Как заявил Президент РФ В. В. Путин, в 2016 г. России удалось поставить за рубеж военной техники на сумму свыше \$15 млрд руб<sup>7</sup>. При этом собственный рынок семян на сумму 100–120 млрд руб. мы отдаём иностранным партнёрам. Почему?

**Главная проблема – это зарегулированность рынка семян**, излишняя административная нагрузка на селекционеров и семеноводов и отсутствие эффективной государственной поддержки.

Несмотря на то, что в России по некоторым культурам созданы лучшие природно-климатические условия для развития семеноводства, излишнее регулирование создаёт условия для иммиграции талантливых специалистов. В настоящее время до 70% работ по семеноводству овощных культур российскими селекционерами проводится за рубежом.

Чаще всего целью регулирования семеноводства является качество семян, защита прав потребителей и политическая целесообразность. Однако в настоящее время защита прав потребителей уже осуществляется в рамках

Закона РФ от 07.02.1992 №2300–1 «О защите прав потребителей». Странно, но, по мнению Минсельхоза России, этого недостаточно, поэтому создают условия для параллельного контроля в рамках ФЗ «О семеноводстве», что оказывает дополнительную необоснованную административную нагрузку на отечественную селекцию и семеноводство.

#### Что же такое качество семян?

*Во-первых*, это фитосанитарное здоровье, которое должно регулироваться отдельным Федеральным законом «О карантине растений». Тогда зачем нужно здоровье растений дополнительно регулировать законом о семеноводстве? Рационально обосновать невозможно.

*Во-вторых*, это сортовые соответствие, уровень гибридности и происхождение. В соответствии с ч. 1, ст. 1444 ГК РФ «...все реализуемые в РФ семена должны быть снабжены документом, удостоверяющим их сортовую принадлежность и происхождение...». Всё подробно описано в ГК РФ. В соответствии с ч. 2, ст. 3 ГК РФ, нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать ГК РФ. Но, к сожалению, в настоящее время, дело обстоит не так.

*В-третьих*, посевные качества семян. И вот тут нельзя согласиться с регулятором. Этот критерий придуман никак не в интересах отечественного сельского хозяйства. В соответствии со ст. 1 №149-ФЗ «О семеноводстве», посевные качества семян – это «совокупность признаков, характеризующих пригодность семян для посева (посадки)». В данном случае регулятор в 1997 г. необоснованно взял на себя функцию по отношению к чьей-то собственности (в данном случае, к семенам) – делать заключение о её пригодности или непригодности для посева (использования) и, тем самым, посягнув на право собственности, гарантированное Конституцией, на три его основных столпа – право владеть, пользоваться и распоряжаться.

На самом деле, семена не несут в себе никакой угрозы здоровью людей, здоровью окружающей среды или безопасности государства, поэтому их оборот на законных основаниях не может быть ограничен. Неслучайно Конституцией РФ<sup>8</sup> (ст. 71 и ст. 72) семеноводство не отнесено ни к сферам ведения РФ, ни к сферам совместного ведения РФ и её субъектов. Однако регулятор в области сельского хозяйства изо всех сил пытается сохранить за собой эту антиконституционную сферу ведения.

Окончание следует

**Г.И. Резвый,**

член комитета ТПП РФ по развитию частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса, независимый антикоррупционный эксперт нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов  
Министерства юстиции РФ

<sup>6</sup> Москаленко Т.А. Библиодосье. Приоритетные направления законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса. – 2017. – С. 23 (<http://bar.parliament.gov.ru/catalogues/index.php#Resource> – 127029);

<sup>7</sup> Спрос рождает вооружение. – Коммерсант. – 2017.

<sup>8</sup> Конституция РФ.

