



Д.А. Лукьянов,
директор Департамента сертификации
предприятий хлебопродуктов РЗС

РОССИЙСКИЙ ЗЕРНОВОЙ СОЮЗ СОЗДАЁТ САМОРЕГУЛИ- РУЕМУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ «СОЮЗ ХРАНИТЕЛЕЙ ЗЕРНА»

На протяжении десятилетий элеваторно-складское хозяйство строилось и организовывалось в Российской Федерации в целях выполнения следующих задач:

- приёмка зерна, продаваемого государству совхозами и колхозами, а также и контрагентами (потребительской кооперацией);
- сохранение всего принятого зерна, без количественных и качественных потерь;
- улучшение качества зерна путём очистки, сортирования, сушки и вентилирования, доведение его до уровня требований, предъявляемых потребителями, и в соответствии с назначением;
- бесперебойное снабжение промышленности и населения зерном и продуктами его переработки требуемого качества и в количестве, согласно государственному плану.
- длительное хранение хлебного резервного фонда государства.

Для этого в регионах были построены линейные, пристанские хлебоприёмные предприятия, располагающие как элеваторной, так и складскими ёмкостями и оснащённые необходимыми техническими средствами. Дополнительно к ним для работы с совхозами и колхозами, расположенными на значительных расстояниях от станционных и пристанских хлебоприёмных предприятий, элеваторов, были введены в эксплуатацию глубинные хлебоприёмные предприятия.

Следующий этап – отпуск зерна и зернопродуктов потребителям. Через производственные элеваторы и склады зерно, в соответствии с разрядками по государственному плану, передавалось на зерноперерабатывающие предприятия, откуда выработанную из зерна готовую продукцию отпускали потребителям напрямую или через реализационные базы. Последние, в соответствии с установленными государством лимитами, снабжали зерном и зернопродуктами торговую сеть, Советскую Армию, предприятия общественного питания, хлебопекарную, кондитерскую, макаронную и многие другие отрасли пищевой промышленности.

Портовые элеваторы, в свою очередь, были ориентированы на импорт зерновой продукции.

В период активного строительства крупных линейных элеваторов (середина 70-х – начало 90-х годов XX в.) все эти факторы были учтены.

Но, начиная с конца 90-х годов, ситуация стала меняться. Предприятия, возникшие на базе бывших совхозов и колхозов и занимающиеся производством зерна, всё чаще стали строить собственные зерносклады. Причина заключалась в том, что по причине отсутствия сложившейся годами системы государственного регулирования отрасли действующие хлебоприёмные предприятия и элеваторы всё чаще завывали расценки на оказание услуг по приёмке, определению качества и массы зерна (взвешивание), по очистке, сушке, хранению и отгрузке (отпуску) зерна. Это привело к оттоку зерна с этих предприятий. И сегодня зернопроизводители готовы в ряде случаев потерять выращенное зерно на собственных зерноскладах в первую очередь из-за некачественной организации технологии хранения, чем завозить его на предприятия, которые изначально для этого предназначены. Вследствие такой порочной практики, действующие хлебоприёмные предприятия, элеваторы недополучают объёмы зерна на хранение, их загруженность в течение года составляет 20–25% (не более) от общей ёмкости зернохранилищ. К тому же, в построенных в 80–90-х годах прошлого столетия крупных линейных, пристанских хлебоприёмных предприятиях, располагающих элеваторной и складскими ёмкостями и оснащёнными необходимыми техническими средствами, стало всё чаще снижаться качество оказываемых услуг по приёмке, подработке, сушке, хранению и отпуску/отгрузке зерна при отсутствии явной конкуренции со стороны идентичных предприятий (удалённость объектов свыше 150 км друг от друга). Одновременно они регулярно повышали расценки на оказываемые услуги по хранению.

Вследствие этого стало развиваться массовое строительство в хозяйствах зерноскладов,

которые не оборудованы необходимыми устройствами и механизмами, позволяющими принимать, подрабатывать, сушить, соблюдать температурный режим в процессе хранения и обеспечивать требуемое вентилирование зерновых масс, т.е. не предназначены для длительного хранения зерна. Всё это привело к потерям качества и количества зерна в процессе хранения на таких зерноскладах. Точный объём потерь варьируется в достаточно значительном диапазоне, в зависимости от региона.

В итоге, крупные линейные, пристанские хлебоприёмные предприятия, располагающие элеваторной и складскими хранилищами и оснащённые необходимыми техническими средствами, из-за отсутствия требуемых объёмов стали утрачивать прежний статус при оказании услуг хранения.

Потери зерновых масс в процессе хранения на зерноскладах хозяйств и снижение качества оказываемых услуг по организации комплекса работ, связанных с хранением зерна на действующих хлебоприёмных предприятиях, элеваторах, вызывают озабоченность Российского Зернового Союза.

С целью выхода из сложившейся непростой ситуации Российский Зерновой Союз, в соответствии с законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и готовящимся законопроектом «О зерновых товарных складах общего пользования», который в настоящее время находится на согласовании в Правительстве, создаёт саморегулируемую организацию (СРО) – Союз хранителей зерна.

Законопроект «О зерновых товарных складах общего пользования» получил поддержку как бизнес-сообщества, заинтересованного в гарантированном качественном хранении зерновых и масличных культур, повышении уровня безопасности и устойчивости предприятий, так и Минсельхоза РФ, Минпромторга РФ, ФАС, Минсвязи РФ, Минфина РФ, Минюста РФ и других федеральных органов исполнительной власти.

Положения законопроекта «О Зерновых товарных складах общего пользования», в целом, направлены на создание благоприятных условий для развития рынка услуг по хранению национального достояния, защиты прав и интересов физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность в данной области.

Участие в СРО создаст необходимые условия для повышения уровня безопасности и устойчивости предприятий, послужит гарантией высокой сохранности зерновых и масличных культур, повысит инвестиционную привлекательность объекта, будет способствовать снижению ставок на страхование и кредитование, а также увеличению объёмов хранения и оборота зерна за сезон у предприятий, входящих в СРО.

В итоге, это позволит предприятиям, входящим в СРО, получать дополнительные конкурентные преимущества, наращивать маржинальный доход и повышать финансовую ликвидность.

КОНЦЕПЦИЯ СРО

Проект Федерального закона «О зерновых товарных складах общего пользования» вызвал

интерес у банковского сообщества, Группы «Московская Биржа НТБ», АО «ОЗК», страховых организаций, агрохолдингов, крестьянских фермерских хозяйств, транснациональных компаний, работающих в агросфере, экспортёров, трейдеров и других участников рынка, как инструмент роста надёжности, безопасности и уверенности в обеспечении сохранности зерновых и масличных культур у предприятий, входящих в СРО. В первую очередь это обусловлено следующим:

- члены СРО самостоятельно устанавливают правила ведения хозяйственной деятельности, контролируют их соблюдение, применяют санкции к нарушителям, обеспечивают досудебное решение споров;
- снижаются административные барьеры и государственное вмешательство в экономику;
- с рынка товаров и услуг уходят недобросовестные участники;
- интересы членов СРО будут более системно представлены во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- доступность кредитования – при создании СРО «Союз хранителей зерна» поставлены задачи привлечения инвестиций для строительства, технического перевооружения и развития предприятий хлебопродуктов;
- повышение координации деятельности участников рынка в рамках СРО и, как результат, эффективное функционирование зерновых складов, их объединений;
- введение предлагаемого законопроектом регулирования приведёт к созданию единой правовой, экономической и организационной базы для развития рынка услуг по складскому хранению зерна, формированию целостной регулятивной системы в отрасли и более активному развитию системы кредитования под залог складских документов на зерно;
- СРО организует профессиональное обучение, готовит кадры, проводит аттестацию работников входящих в неё предприятий, сертификацию произведённых товаров (работ, услуг);
- инвестиционная привлекательность предприятия, входящего в СРО, как объекта, где обеспечен высокий уровень безопасности, надёжности, устойчивости и гарантирована высокая степень сохранности зерновых и масличных культур;
- ни один законопроект или иной нормативный акт в этой области не может быть принят без участия СРО в соответствии с Федеральным законом № 315 «О саморегулируемых организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016 г.).

Миссией создаваемого СРО «Союз хранителей зерна» будет являться защита интересов широкого круга участников аграрного рынка (хранителей, поставщиков, потребителей зерновых и масличных культур), повышение доступности кредитования и инвестиционной привлекательности отрасли, рост конкурентоспособности российского зерна и продуктов его переработки, а также создание необходимых правовых, экономических и других условий для наиболее эффективной деятельности и взаимодействия участников агропродовольственного рынка